



§ 223

Yttrande angående GreenCare Solutions AB:s ansökan om ändringstillstånd, fastigheten Xxxxx XX

Ärendenr M-2019-2552

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

1. Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att avstyrka de delar av GreenCare Solutions AB:s ansökan som omfattar ändring av punkterna F, I och J i nu gällande tillstånd.
2. Yttrande över ansökan lämnas i enlighet med vad som sägs under rubriken "*Avdelning miljö och bygg bedömning och synpunkter*".

Beslutet justeras omedelbart.

På grund av jäv deltar inte Gunnar Nilsson (KD) inte i handläggningen av ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Norrbotten har begärt att miljö- och byggnadsnämnden i Luleå kommun yttrar sig över GreenCare Solutions AB:s ansökan om ändringstillstånd. GreenCare Solutions AB fick den 20 oktober 2017 tillstånd att på fastigheten Xxxxx XX lagra, sortera och bearbeta avfall samt deponera sulfid- och sura sulfatjordar. Tillståndet begränsades till att omfatta vissa mängder och avfallslag. Ansökan avser ändring av den mängd avfall som får hanteras inom anläggningen.

Avdelning miljö och bygg avstyrker bolagets ansökan om ändring av punkterna F, I och J i nu gällande tillstånd. Avdelningen anser att GreenCare Solutions AB inte har lämnat tillräckliga uppgifter om hur den ökade mängden avfall, enligt förslag till ändring av punkt F, kan komma att påverka förekomsten av skadedjur och nedskräpning vid anläggningen. Avdelning miljö och bygg anser vidare att det är oklart om ändringarna av punkterna I och J kommer innebära en utökad hantering av dessa avfallslag än vad som sker idag. Med anledning av detta avstyrks ändringen i dessa delar.

I dagsläget går det inte att ta ställning till om den ansöka ändringen, avseende punkt B och G, kan tillåtas eller inte. Anledningen är att GreenCare Solutions AB inte lämnat tillräckliga uppgifter för att en bedömning ska kunna göras av de risker för olägenhet för människors hälsa till följd av ansökan.

**Beskrivning av ärendet**

GreenCare Solutions AB:s yrkanden

GreenCare Solutions AB, nedan kallat bolaget, har ansökt hos Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Norrbotten om ändringstillstånd för den mängd avfall som bolaget får hantera enligt nu gällande tillstånd på fastigheten Xxxxx XX.

De förändringar och ökade avfallsmängderna som bolaget ansöker om anges i nedan angivna tabell. Förändringarna är markerade med kursivstil.

Lydelse enligt nuvarande tillstånd

Föreslagen lydelse efter ändring av tillståndet

B.

Mottagning, bearbetning och sortering av högst 15 000 ton trä per kalenderår, varav maximalt 1 000 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 02 01).

Mottagning, bearbetning och sortering av högst 15 000 ton trä per kalenderår, varav maximalt 15 000 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 02 01).

F.

Mottagning, sortering och bearbetning av högst 5 000 ton övrigt bygg- och rivningsavfall i form av glas, plast, isoleringsmaterial och dyl. per kalenderår, varav maximalt 100 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 06 04).

Mottagning, sortering och bearbetning av högst 10 000 ton övrigt bygg- och rivningsavfall i form av glas, plast, isoleringsmaterial och dyl. per kalenderår, varav maximalt 5 000 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 06 04).

G.

Mottagning och sortering av högst 500 ton blandade metaller per kalender år, varav maximalt 50 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 04 07).

Mottagning och sortering av högst 20 000 ton blandade metaller per kalender år, varav maximalt 10 000 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 04 07).

I.



Mottagning och sortering av högst 20 ton kablar och dyl., som inte är farligt avfall, per kalenderår, varav maximalt 10 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 04 11).

Mottagning, sortering och bearbetning av högst 5 000 ton elektronikavfall, kablar o dyl som inte är farligt avfall, per kalenderår, varav max 50 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle.

J.

Lagring av maximalt 10 ton kablar som ska anses vara farligt avfall vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 04 10 *).

Lagring av maximalt 50 ton elektronikavfall inklusive kablar som ska anses vara farligt avfall vid ett enskilt tillfälle.

Avdelning miljö och byggs bedömning och synpunkter

Inledande synpunkter

De ändringar av verksamheten som bolaget ansökt om kan innebära ökad risk för olägenheter för människors hälsa och miljön. Olägenheter kan uppkomma till följd av utsläpp till luft, mark och vatten. Utsläpp till luft bedöms främst bestå av utsläpp från fordon och arbetsmaskiner. Utsläpp till vatten består främst av förorenat lakvatten till följd av lagring av avfall innehållande hälso- och miljöfarliga ämnen. Vidare kan olägenheter uppkomma till följd av nedskräpning runt om anläggningen och ökad förekomst av skadedjur.

Avdelning miljö och bygg kan inledningsvis konstatera att bolaget under 2018 har överskridit de nu gällande tillståndsgivna volymerna för hur mycket avfall som samtidigt får lagras vid ett enskilt tillfälle på anläggningen. Under 2018 har som mest 6 921,6 ton trä (jämför punkt B: max 1 000 ton trä) samt 3 905,9 ton övrigt bygg- och rivningsavfall (jämför punkt F: max 100 ton övrigt bygg- och rivningsavfall) lagrats vid ett enskilt tillfälle på anläggningen. Övriga avfallsmängder enligt tillståndet har innehållits.

Generella synpunkter om påverkan på yt- och grundvatten samt mark

Enligt bolaget kommer inget förorenat lakvatten att uppstå till följd av att ökade mängder avfall lagras på anläggningen. Avdelning miljö och bygg bedömer att förorenat lakvatten kan uppstå till följd av lagring av avfall. Eftersom avfallet lagras på en hårdgjord yta, vilken inte är tät, kan förorenat



lakvatten infiltrera ned i marken och eventuellt förorena marken och grundvatten. Av kompletteringarna till ansökan framgår att majoriteten av de ytor där avfall kommer att lagras består av hårdpackat täta jordmaterial med låg permeabilitet. Det framgår inte av ansökan hur låg permeabilitet ytorna uppvisar. Avdelning miljö och bygg får förstå att dessa ytor är de befintliga ytorna som finns på anläggningen och att bolaget inte kommer att vidta några ytterligare åtgärder för att omhänderta förorenat lakvatten.

Avdelning miljö och bygg bedömer att det saknas tillräckliga uppgifter för att en bedömning av miljöeffekterna, gällande förorening av yt- och grundvatten samt mark, kan göras.

Ytan för lagring av blandade metaller kommer att förses med asfalt. Brunnar kommer leda lak- och dagvatten till en oljeavskiljare. Det behandlade vattnet kommer därefter att släppas ut i ett dike. Bolaget anger att man ännu inte har någon exakt teknisk beskrivning av oljeavskiljaren eller dess dimensionering. Detta kommer att utredas senare enligt bolaget.

Avdelning miljö och bygg anser att det är oklart vilka föroreningar som bolaget bedömer kan uppstå till följd av ändringen av mängden blandade metaller. Man får anta att bolaget bedömt att en potentiell förorening är olja, eftersom bolaget avser att installera en oljeavskiljare. Vid lagring och hantering av metallavfall bör det finnas risk för utsläpp av andra föroreningar, så som zink, bly, nickel, krom med mera, än endast oljor. Det har därför inte lämnats tillräckligt tydliga uppgifter om lak- och dagvattens förväntade föroreningsinnehåll.

Generella synpunkter om mängden avfall som ryms inom anläggningen

Bolaget ansöker om att få lagra större mängder avfall vid ett och samma tillfälle jämfört med nu gällande tillstånd. Av kompletteringen till ansökan bedömer avdelning miljö och bygg att det inte lämnats tillräckliga uppgifter som visar hur ökade mängder avfall kommer att rymmas inom anläggningen. Detta gäller framförallt avfall som inryms under punkt B och F. Det är svårt att avgöra, med hjälp av den karta som bifogats, hur avfallet kommer att förvaras och rymmas inom de avgränsade områdena. Hur avfallet kommer att lagras påverkar även eventuella risker för brand och nedskräpning inom anläggningen.

Generella synpunkter om risk för olyckor

Avdelning miljö- och bygg bedömer att ökade avfallsmängder vid anläggningen ökar risken för olyckor, till exempel brand. Av kompletteringen till ansökan bedömer avdelning miljö och bygg att det inte lämnats tillräckliga uppgifter angående vilka förebyggande åtgärder som kommer att vidtas för



att minska riskerna för framförallt brand inom anläggningen. En brand vid anläggningen kan få stora konsekvenser för människors hälsa och miljön.

Generella synpunkter om nedskräpning

Avfallsanläggningar kan oftast uppfattas som skräpiga och förfulande. Avfallsanläggningar är dock nödvändiga i samhället för att omhänderta allt avfall som uppstår. Avdelning miljö och bygg har, liksom vid andra avfallsanläggningar, noterat att områden utanför bolagets anläggning är nedskräpad. Bolaget städar upp skräp utanför anläggningen enligt villkor i nu gällande tillstånd. Bolaget har även ett stängsel som ska förhindra att skräp blåser iväg från anläggningen. Vi anser dock att ytterligare åtgärder, förutom de skyddsåtgärder som genomförs idag, behövs sättas in för att minimera nedskräpning. Vidare anser vi att åtgärder behöver vidtas för att begränsa insynen från E4:an då anläggningen kan uppfattas som förfulande. Bolaget bör därför utreda möjligheterna till ytterligare instängsling och insynsskydd för att minimera upplevelsen av nedskräpning. Eventuellt kan även vindskydd uppföras inom anläggningen (till exempel väggar) som bör minimera spridningen av skräp.

Punkt B – Träavfall (icke-farligt avfall)

Avdelning miljö och bygg noterar att bolaget yrkar på att punkt B i verksamhetens tillstånd ska ändras på ett sådant sätt att högst 15 000 ton träavfall (avfallskod 17 02 01) får hanteras per kalenderår samt lagras vid ett enskilt tillfälle. Detta innebär att den totala volymen som får hanteras under ett kalenderår på anläggningen kan lagras vid ett enskilt tillfälle. En sådan formulering får anses olämplig. Riskerna för människors hälsa och miljön har en stark koppling till den mängd avfall som vid varje tillfälle lagras och hanteras på anläggningen. Med hänsyn till detta bör en annan formulering, än den bolaget angett, göras av punkten B.

Vidare framgår det inte tillräcklig tydligt hur den ökade mängden träavfall kommer att rymmas inom anläggningen. I samband med klagomål om nedskräpning har det framkommit synpunkter om att träavfall lagrats i för stora högar på anläggningen. Det får uppfattas som att medborgare upplever anläggningen som förfulande.

Avdelning miljö och bygg anser därför att det i dagsläget inte går att ta ställning till om den ansökta ändringen, avseende punkt B, kan tillåtas eller inte.

Punkt F – Övrigt bygg- och rivningsavfall (icke-farligt avfall)

Avdelning miljö och bygg har mottagit klagomål om skadedjur samt nedskräpning i området runt bolagets anläggning. Vid tillsynsbesök har det noterats spår av råttor samt att områden runt om anläggningen varit



nedskräpad. Vid tillsynsbesök har bolaget själv bekräftat förekomst av råttor på anläggningen. Råttor har framförallt funnits i det avfall som omfattas av punkt F i bolagets tillstånd. Vid anläggningar som hanterar blandat avfall finns oftast problem med skadedjur. Dessa skadedjur kan vara i form av råttor och fåglar. Orsaken till problemen tycks vara att matavfall eller avfall som innehåller matrester slängs fel och hamnar i det avfall som bolaget tar emot på anläggningen.

Avdelning miljö och bygg bedömer att det finns en risk för ökad närvaro av skadedjur om mängden avfall ökar vid bolagets anläggning. I vilken omfattning skadedjur, framförallt råttor, sprider sig till den närmsta bebyggelsen är svår att slå fast. Av de uppgifter bolaget lämnat framgår det inte tydligt hur dessa risker kan hanteras och minimeras avseende alla typer av skadedjur som normalt förekommer vid en avfallsanläggning. Som vi tidigare angett, under de mer generella synpunkterna, är det inte heller tydligt hur den ökade mängden avfall, enligt punkt F, kommer att rymmas inom anläggningen.

Vid tillsynsbesök har det noterats att områden runt anläggningen har varit nedskräpade. Bolaget utför städning två gånger per år, i enlighet med nu gällande villkor. Det skräp som noterats har bedömts utgöra sådant avfall (framförallt plast) som omfattas av punkten F i tillståndet.

Avdelning miljö och bygg bedömer att det finns en risk för ökad nedskräpning runt om anläggningen om mängden avfall ökar. Vi anser att bolaget inte har lämnat tillräckliga uppgifter om hur den ökade mängden avfall, enligt förslag till ändring av punkt F, kan komma att påverka nedskräpningen.

Med anledning av ovan nämnda, avstyrker avdelning miljö och bygg bolagets ansökan om ändring av punkt F.

Punkt G – Blandade metaller (icke-farligt avfall)

Med hänvisning till vad som tidigare framkommit under de generella synpunkterna om påverkan på yt- och grundvatten samt mark, anser avdelning miljö och bygg att det i dagsläget inte går att ta ställning till om den ansöka ändringen, avseende punkt G, kan tillåtas eller inte. Detta med hänvisning till att bolaget inte lämnat tillräckliga uppgifter för att en bedömning av de risker för olägenhet för människors hälsa och miljön som kan uppstå till följd av den ändrade mängden avfall.

Punkt I – Kablar och dyl. (icke-farligt avfall)

Avdelning miljö och bygg ställer sig frågande till om den föreslagna ändringen kommer innebära en annan hantering än vad som idag sker vid



anläggningen. Enligt nuvarande lydelse i tillståndet anges att kablar och dyl. endast får mottagas och sorteras. Enligt den föreslagna ändringen anges att elektronikavfall, kablar och dyl. ska mottagas, sorteras och bearbetas.

Bolaget har i en komplettering till ansökan förklarat uttrycket "bearbeta". Bolaget uppger att med uttrycket "bearbeta" innebär att kablar kommer att klippas från det elektronikavfall som tas emot på anläggningen. Elektronikavfallet kommer att sorteras i olika fraktioner. Bearbetningen och förvaring av elektronikavfallet kommer att ske på ett sådant sätt att det skyddas från nederbörd och på en tät ytbeläggning.

Avdelning miljö och bygg bedömer att ingrepp i elavfall, så som att klippa kablar från utrustning, vanligtvis ska anses utgöra en behandling av avfallet. Det finns dock vissa specifika situationer där det av olika skäl kan vara nödvändigt att klippa kabel. Detta kan till exempel vara vid rivningsverksamheter eller vid insamlingsplatser i syfte att underlätta packning eller hanteringen. I sådana fallen bör klippningen som regel inte ses som behandling av elavfall. Skalning av kabel utgör däremot alltid behandling av elavfall.

Det är oklart varför bolaget lagt till uttrycket "elektronikavfall", då man får intrycket av att bolaget endast avser att klippa kabel. Det är därför oklart om den föreslagna ändringen innebär att andra typer av elavfall kommer att hanteras vid bolagets anläggning. Av ansökan framgår det inte på ett tillräckligt tydligt sätt vart och hur denna hantering kommer att ske. Avdelning miljö och bygg bedömer också att det inte heller redovisats hur bolaget kommer att uppfylla de krav som gäller för förbehandling av elavfall.

Vidare konstateras att det förekommer motstridiga uppgifter i ansökan och kompletteringen till ansökan gällande de ytor där bearbetningen och förvaringen av elektronikavfallet, enligt punkt I och J, kommer att ske.

Med anledning av detta avstyrker avdelning miljö och bygg bolagets ansökan i den delen.

Punkt J – Kablar (farligt avfall)

Avdelning miljö och bygg ställer sig frågande till om den föreslagna ändringen kommer att innebära en annan hantering än vad som idag sker vid anläggningen. Enligt nuvarande lydelse i tillståndet anges att kablar, som ska anses utgöra farligt avfall, endast får lagras. Enligt den föreslagna ändringen görs ett tillägg genom att införa "elektronikavfall inklusive kablar". Någon närmare förklaring till detta har inte angetts. Det är oklart vilka typer av elektronikavfall bolaget avser att lagra vid anläggningen.



Med hänsyn till detta, samt vad som framkommit angående motstridiga uppgifter om lagringsytornas beskaffenhet enligt ovanstående stycke I, avstyrker också avdelning miljö och bygg bolagets ansökan i den delen.

Sammanträdet

Avdelningen miljö- och bygg föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag 2019-11-13 § 213 under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- GreenCare Solutions AB:s ansökan om ändringstillstånd enligt miljöbalken, M-2019-2552- 1
- Komplettering med anledning av föreläggande 2019-08-21, dnr 551-6644-2019, Ansökan om ändringstillstånd, M-2019-2552-4
- Kompletterande handlingar, M-2019-2552-6

Beslutet skickas till

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Norrbotten
Kommunstabens Luleå kommun (märkt: KLF 2019/1383)